



MINISTERSTVO SPRÁVEDLNOSTI
ČESKÉ REPUBLIKY

Praha 8. 4. 2025

č. j. MSP-259/2025-OSV-OSV/3

Počet listů: 4



R o z h o d n u t í

Ministerstvo spravedlnosti ČR (dále jen „nadřízený orgán“) jako nadřízený orgán podle ust. § 16a odst. 4 ve spojení s ust. § 20 odst. 4 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, **rozhodlo o stížnosti** pana [REDACTED], nar. [REDACTED], bytem [REDACTED], [REDACTED] (dále jen „žadatel“), ze dne 25. 3. 2025, **na postup Městského soudu v Praze** při vyřizování žádosti o informace podané žadatelem dne 24. 2. 2025, **t a k t o :**

Podle ust. § 16a odst. 7 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, **se výše úhrady**, kterou Městský soud v Praze požaduje v souvislosti s vyřizováním žádosti o informace podané žadatelem dne 24. 2. 2025 ve znění: „*Žádám tímto o rozsudek Městského soudu ve věci sp. zn. 48 T 3/2024.*“, **pot v r z u j e** a stížnost žadatele se **z a m í t á .**

O d ů v o d n ě n í :

I.

Vymezení věci

- 1 Žadatel dne 24. 2. 2025 doručil Městskému soudu v Praze (dále jen „orgán prvního stupně“) žádost o informaci ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „InfZ“). Žadatel žádost formuloval následovně: „*Žádám tímto o rozsudek Městského soudu ve věci sp. zn. 48 T 3/2024.*“.
- 2 Orgán prvního stupně přípisem ze dne 5. 3. 2025 zn. Si 733/2025, doručeném žadateli dne 5. 3. 2025, žadatele s odkazem na ust. § 17 InfZ vyzval k uhrazení částky ve výši 360 Kč. Orgán prvního stupně dále odkázal na sazebník úhrad za poskytování informací podle InfZ a sdělil žadateli způsob výpočtu požadované úhrady.
- 3 Orgán prvního stupně výzvu k úhradě nákladů za mimořádně rozsáhlé vyhledávání informací odůvodnil tím, že předmětné rozhodnutí čítá v souhrnu celkem 36 stran. Orgán prvního stupně dále uvedl, že v požadovaném rozhodnutí nebyly dosud vyhledány a anonymizovány osobní údaje a další chráněné informace, které nelze dle InfZ poskytnout. Anonymizaci rozhodnutí

o celkové délce 36 stran považuje orgán prvního stupně za mimořádně rozsáhlé vyhledávání informací, neboť k tomu, aby mohly být klíčové pasáže obsahující osobní údaje anonymizovány, musí být tyto údaje v požadovaném rozhodnutí předně vyhledány. Jedná se tak o úhradu za vyhledání osobních údajů, jejichž existence v požadovaném rozhodnutí brání, až do jejich anonymizace, poskytnutí takového rozhodnutí.

- 4 Orgán prvního stupně na zkušebním snímku 10 stran z požadovaného rozhodnutí zjistil, že zpracování jedné strany textu s ohledem na charakter textu vyžaduje průměrně minimálně 3 minuty práce jedné osoby. Na anonymizaci 36 stran by tak bylo nezbytné vynaložit dle kvalifikovaného odhadu orgánu prvního stupně 108 minut práce jedné osoby (3 min. x 36 stran = 108 min.). Orgán prvního stupně tak má za to, že vzhledem k uvedené časové zátěži jde zjevně o mimořádně rozsáhlé vyhledávání informací, neboť zaměstnanec orgánu prvního stupně se po tuto dobu musí věnovat výlučně této agendě a nemůže vykonávat své běžné povinnosti. Orgán prvního stupně tedy v daném případě za zaslání předmětného rozhodnutí stanovil na vyhledání a poskytnutí požadovaných informací celkem 108 minut práce (tedy v přepočtu 1,8 hodiny práce jedné osoby) a požaduje úhradu ve výši 360 Kč, přičemž vyšel ze zveřejněného sazebníku úhrad za poskytování informací, který stanoví výši úhrady za každou hodinu vyhledávání jedním pracovníkem na 200 Kč.
- 5 Orgán prvního stupně rovněž žadatele poučil, že poskytnutí požadovaných informací je podmíněno zaplacením požadované úhrady a pokud nebude uvedená částka zaplacená do 60 dnů ode dne jejího oznámení, bude žádost o poskytnutí informací odložena.
- 6 Dne 25. 3. 2025 byla orgánu prvního stupně doručena stížnost žadatele dle ust. § 16a odst. 1 písm. d) InfZ. Žadatel brojí proti výši úhrady a má za to, že náklady nejsou účelně vynaložené, neboť se domnívá, že anonymizace byla prováděna manuálně, ačkoli soudy mají k dispozici aplikace k anonymizaci rozhodnutí. Dále poukazuje na povinnost soudů zveřejňovat svá rozhodnutí dle vyhlášky č. 403/2022 Sb. Žadatel rovněž odkazuje na jím citovaný článek, dle něhož je praxe soudů při anonymizaci rozsudků nejednotná, uvádí, že některé soudy zveřejňují rozsudky samy, jiné si vyměří náklady, a to odlišným způsobem a zdůrazňuje, že autorovi předmětného článku trvala anonymizace 7stránkového rozhodnutí 48 sekund. Žadatel jako přiměřenou dobu anonymizace jedné strany považuje 1 minutu. Závěrem uvádí, že tyto jeho úvahy jsou nadbytečné vzhledem k existenci anonymizačního systému.
- 7 Žadatel tak požaduje, aby bylo orgánu prvního stupně uloženo upustit od požadavku na zaplacení úhrady, a aby mu požadovaný dokument byl vydán bez povinnosti úhrady.
- 8 Orgán prvního stupně setrval na svém požadavku úhrady nákladů a dne 31. 3. 2025 předložil žadatelovu stížnost spolu se spisovým materiálem sp. zn. Si 733/2025 k rozhodnutí nadřízenému orgánu.

II.

Posouzení stížnosti

- 9 Stížnost je včasná a byla podána oprávněnou osobou. Dle jejího obsahu se jedná o stížnost na postup při vyřizování žádosti o informace podle ust. § 16a odst. 1 písm. d) InfZ.

- 10 Nadřízený orgán přezkoumal postup orgánu prvního stupně při vyřizování žádosti dle ust. § 16a odst. 7 InfZ a soulad napadeného oznámení o požadované úhradě a dospěl k závěru, že **stížnost není důvodná**.

Právní rámec

- 11 Dle ust. § 16a odst. 1 písm. d) InfZ platí, že stížnost na postup při vyřizování žádosti o informace může podat žadatel, který nesouhlasí s výší úhrady sdělené podle ust. § 17 odst. 3 InfZ nebo s výší odměny podle ust. § 14a odst. 2 infZ, požadovanými v souvislosti s poskytováním informací.
- 12 Dle ust. § 17 odst. 1 InfZ jsou povinné subjekty v souvislosti s poskytováním informací oprávněny žádat úhradu ve výši, která nesmí přesáhnout náklady spojené s pořízením kopií, opatřením technických nosičů dat a s odesláním informací žadateli. Povinný subjekt může vyžádat i úhradu za mimořádně rozsáhlé vyhledání informací.
- 13 Dle ust. § 17 odst. 3 a 4 InfZ platí, že bude-li povinný subjekt za poskytnutí informace požadovat úhradu, písemně oznámí tuto skutečnost spolu s výší úhrady žadateli před poskytnutím informace. Z oznámení musí být zřejmé, na základě jakých skutečností a jakým způsobem byla výše úhrady povinným subjektem vyčíslena. Součástí oznámení musí být poučení o možnosti podat proti požadavku úhrady nákladů za poskytnutí informací stížnost podle ust. § 16a odst. 1 písm. d) InfZ, ze kterého je patrné, v jaké lhůtě lze stížnost podat, od kterého dne se tato lhůta počítá, který nadřízený orgán o ní rozhoduje a u kterého povinného subjektu se podává. Nesplní-li povinný subjekt vůči žadateli oznamovací povinnost podle odst. 3, ztrácí nárok na úhradu nákladů.
- 14 Poskytnutí informace podle ust. § 17 odst. 3 InfZ je dle ust. § 17 odst. 5 InfZ podmíněno zaplacením požadované úhrady. Pokud žadatel do 60 dnů ode dne oznámení výše požadované úhrady úhradu nezaplatí, povinný subjekt žádost odloží. Po dobu vyřizování stížnosti proti výši požadované úhrady tato lhůta neběží.
- 15 Dle ust. § 5 odst. 1 písm. e) InfZ je povinný subjekt povinen zveřejnit sazebník úhrad nákladů za poskytování informací. Podle ust. § 3 nařízení vlády č. 173/2006 Sb., o zásadách stanovení úhrad a licenčních odměn za poskytování informací podle InfZ platí, že povinný subjekt v sazebníku úhrad nákladů za poskytování informací (dále jen „sazebník“) stanoví vždy sazby, na jejichž základě určuje výši úhrady. Sazby v sazebníku jsou stanoveny na základě aktuálních nákladů a odhadu jejich vývoje v příslušném účetním období podle platných účetních zásad.

Aplikace na předmětný případ

- 16 Orgán prvního stupně výzvou ze dne 5. 3. 2025 žadateli oznámil, že v souvislosti s poskytnutím žádané informace bude vyžadovat úhradu nákladů ve výši 360 Kč a dále popsal způsob, jakým byla výše úhrady vyčíslena. Součástí oznámení bylo i příslušné poučení. Nadřízený orgán konstatuje, že orgán prvního stupně žadateli sdělil, že při stanovení výsledné částky vycházel ze sazebníku úhrad nákladů za poskytování informací, stanoveného § 4 Instrukce Ministerstva spravedlnosti č.j. 286/2011-OT-OSV, kterou se stanoví sazebník úhrad za poskytování informací podle InfZ.

- 17 Nadřízený orgán připomíná svůj již dlouhodobě zastávaný názor, že pojem mimořádně rozsáhlé vyhledávání informací není v InfZ vymezen, a proto hodnocení, zda se o mimořádně rozsáhlé vyhledávání skutečně jedná, vždy závisí na okolnostech konkrétního případu. O mimořádně rozsáhlé vyhledávání se bude jednat tehdy, jestliže vyřizování žádosti bude pro daný povinný subjekt představovat v jeho konkrétních podmínkách časově náročnou činnost, která se objektivně vymyká běžnému poskytování informací tímto povinným subjektem. Takovou situaci pak může být ta, kdy zaměstnanci pověření vyřízením žádosti budou nuceni na delší dobu přerušit či odložit plnění svých ostatních úkolů a cíleně se po tuto dobu věnovat vyhledávání informací a vyřizování žádosti (srov. FUREK, Adam; ROTHANZL, Lukáš; JIROVEC, Tomáš: *Zákon o svobodném přístupu k informacím: komentář*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2016. ISBN 978-80-7400-273-1, s. 1020).
- 18 Nadřízený orgán také odkazuje na rozsudek Nejvyššího správního soudu zabývající se úhradou nákladů spojených s anonymizací poskytovaných informací, a sice na rozsudek č. j. 5 As 76/2014-23 ze dne 31. 7. 2014. V něm Nejvyšší správní soud uvedl, že přítomnost chráněných údajů nelze v žádném ze soudních rozhodnutí předem vyloučit a že je tedy v každém případě třeba tato rozhodnutí důkladně projít (pročíst) a identifikovat ty případné údaje, které poskytnuty být nemohou a které tedy mají být v poskytnutých kopiích anonymizovány, respektive znečitelněny. Tuto činnost, která může být v případě delších soudních rozhodnutí čítajících desítky stran značně časově náročná, tedy musí pracovníci povinného subjektu vykonat v každém případě, a to i tehdy, pokud nakonec po této kontrole požadovaných soudních rozhodnutí vyjde najevo, že žádné takové údaje, které by měly být znečitelněny, neobsahují. Úhrada za takovou kontrolu požadovaná v případě zvláště rozsáhlých soudních rozhodnutí tudíž musí být podle názoru Nejvyššího správního soudu, neuspěje-li žadatel v plném rozsahu se stížností proti této úhradě u nadřízeného orgánu, nejprve zaplacená, aby z provedené kontroly teprve vyplynulo, zda a případně v jakém rozsahu je nutné poskytnutí informací obsažených v požadovaných soudních rozhodnutích odeprít a vydat o tom rozhodnutí o částečném odmítnutí žádosti.
- 19 S ohledem na citovaný rozsudek Nejvyššího správního soudu tak lze uzavřít, že získání soudních rozhodnutí je v zásadě nerozlučně spjata s jejich anonymizací, k níž proto budou povinné subjekty přistupovat pravidelně, aniž by se jednalo o nestandardní postup. Podle nadřízeného orgánu je totiž třeba si uvědomit, že dotázaný soud musí tuto činnost vykonat v zásadě vždy, kdy jsou předmětem žádosti jakákoliv jím či jiným soudem vydaná rozhodnutí. Nadřízený orgán má za to, že právě v důsledku této činnosti pak může být poskytnutí požadovaných rozhodnutí podmíněno mimořádně rozsáhlým vyhledáváním informací. Je tedy zřejmé, že znečitelnění chráněných údajů obsažených v dokumentech požadovaných po povinném subjektu na základě žádosti o informace je zákonnou povinností vyplývající přímo z InfZ. Pouze pro úplnost nadřízený orgán připomíná, že právě tento pohled na povahu nákladů vzniklých povinnému subjektu v souvislosti s anonymizací poskytovaných informací v recentní judikatuře správních soudů převažuje (srov. například rozsudek Nejvyššího správního soudu č. j. 6 As 63/2020-18 ze dne 24. 6. 2020).
- 20 Nadřízený orgán již výše připomněl názor Nejvyššího správního soudu, podle něhož může být za mimořádně rozsáhlé vyhledávání označena činnost spočívající v anonymizování delších soudních rozhodnutí čítajících desítky stran textu. V nyní posuzovaném případě se jedná o rozhodnutí čítající celkem 36 stran. Nadřízený orgán má tudíž za to, že vyřízení žadatelovy

žádosti spočívá i v poměrech dotázaného soudu v poměrně náročné činnosti, kdy pověřený zaměstnanec povinného subjektu musí velmi pečlivě pročíst 36 stran soudních rozhodnutí, v nich vyhledat ty informace, na které se vztahuje zákonem upravená ochrana, a tyto pak znečitelnit.

- 21 Orgán prvního stupně ve své výzvě ze dne 5. 3. 2025 stanovil délku práce potřebné k vyřízení žadatelovy žádosti na celkem 108 minut. K tomu uvedl, že prostudování jedné strany rozhodnutí a její případná anonymizace vyžaduje tři minuty práce pověřeného zaměstnance a dodal, že tento údaj zjistil na základě provedeného kvalifikovaného odhadu. Nadřízený orgán takto stanovenou délku práce nutné k anonymizaci jedné strany textu soudního rozhodnutí považuje za přiměřenou danému typu řízení. Nadřízený orgán si je současně vědom, že povinný subjekt je oprávněn požadovat pouze takové náklady, které mu skutečně vznikly. Nicméně v případě rozsáhlých žádostí o informace, v nichž žadatelé požadují poskytnutí rozhodnutí čítajících desítky stran, tak jako je tomu v nyní posuzovaném případě, lze připustit stanovení výše úhrady též extrapolací na základě průměrné délky práce a celkového počtu stran. Zjistil-li dotázaný povinný subjekt, že je schopen anonymizovat jednu stranu rozhodnutí za tři minuty, jedná se o údaj založený na skutečně provedeném kvalifikovaném odhadu a z pohledu nadřízeného orgánu za údaj věrohodný. V případě rozsáhlých textů totiž nelze po povinném subjektu spravedlivě požadovat, aby se po dobu několika hodin zabýval přípravou požadovaných informací s tím rizikem, že žadatel vyžádanou úhradu nakonec nezaplatí. Tento názor ostatně potvrdil například Krajský soud v Praze ve svém rozsudku č. j. 45 A 32/2015-45 ze dne 13. 10. 2016.
- 22 K námitce žadatele, týkající se zveřejňování rozsudků, nadřízený orgán konstatuje, že soudy plní tyto povinnosti v rámci evidence a zařazování vybraných rozhodnutí do systému elektronické evidence soudní judikatury, ale je nutné také brát na zřetel, že se do této evidence zařazují jen vybraná soudní rozhodnutí. Orgány prvního stupně nemají povinnost disponovat žadatelem požadovaným rozhodnutím v již anonymizované podobě, když toto nebylo anonymizováno z důvodu publikace. Soudy za běžných okolností nemají povinnost vyhledávat osobní údaje v každém rozhodnutí ihned po jejich vyhotovení.
- 23 K námitce žadatele, že mezi soudy je odlišná praxe, když některé jsou schopny anonymizovat 1 stránku rozhodnutí za 2 minuty, jiné za 3 minuty a jiné poskytují rozhodnutí bezúplatně, nadřízený orgán připomíná, že dle ust. § 17 odst. 1 InfZ jsou povinné subjekty v souvislosti s poskytováním informací oprávněny žádat mimo jiné úhradu za mimořádně rozsáhlé vyhledání informací, a povinný subjekt sám rozhoduje o tom, zda využije tohoto svého oprávnění dle InfZ a bude úhradu požadovat, neboť poskytnutí požadované informace pro něj představuje nadměrnou zátěž, či nikoli, přičemž v projednávaném případě se povinný subjekt rozhodl, že úhradu nákladů vyžadovat bude, neboť poskytnutí požadované informace pro něj představuje nadměrnou zátěž.
- 24 Nadřízený orgán zároveň poukazuje na to, že ani ve chvíli, kdy žadatelé od některého povinného subjektu obdrží dotazované informace bez úhrady, nemohou automaticky očekávat, že jiný povinný subjekt nebude za jejich poskytnutí požadovat úhradu. Jak konstatoval Městský soud v Praze, za nezákonný nelze považovat ani takový postup, kdy povinný subjekt usoudí, že dříve bezplatné poskytování téže informace již pro něj není přijatelné (např. při opakovaném podávání

totožných žádostí či právě s ohledem na potřebu mimořádně rozsáhlého vyhledávání) (srov. rozsudek Městského soudu v Praze č. j. 5 Ca 353/2006-50).

- 25 Pokud jde o další námitku žadatele, kdy žadatel odkazuje na nástroj pro automatizovanou anonymizaci, nadřízený orgán uvádí, že v případě užití speciálního softwaru k anonymizaci textu soudních rozhodnutí, je nezbytné mít na zřeteli, že i při jejich užití je v každém jednotlivém případě stále nezbytné daná rozhodnutí před jejich případným poskytnutím veřejnosti pečlivě pročíst a identifikovat v nich případné údaje a pasáže, které poskytnuty být (ne)mohou a musí být anonymizovány.
- 26 Nadto v současnosti používané anonymizační nástroje nejsou schopné individuálně rozpoznat a posoudit veškeré údaje a informace, u nichž je anonymizace či pseudonymizace v kontextu efektivní ochrany osobních údajů potřebná. Tyto nástroje tedy mohou být užitečným pomocníkem při zpracovávání judikatury za účelem její publikace, nicméně orgán prvního stupně je v současnosti při zpracovávání žádostí podle InfZ nepoužívá, protože jejich užití považuje v uvedeném kontextu přinejmenším za problematické. V řadě případů není prostá automatizovaná anonymizace rozhodnutí pomocí anonymizačních nástrojů způsobilá dosáhnout zamýšleného cíle.
- 27 Prostřednictvím InfZ povinný subjekt informuje veřejnost přiměřeným způsobem o své činnosti, poskytuje tedy v zásadě informace, které existují a jsou zaznamenány v poptávaném stavu. V daném případě se jedná o poskytnutí informace na žádost, přičemž povinný subjekt v tomto případě ad hoc vyhledává požadovanou informaci a zpracovává ji do podoby, v níž je možné ji poskytnout. Jak bylo již výše uvedeno, povinný subjekt tak nemá povinnost předem vyhledávat osobní údaje v každém rozhodnutí ihned po jeho vyhotovení či disponovat rozhodnutími v předem anonymizované podobě, ledaže byla dříve anonymizována, a to např. z důvodu jejich publikace v soudních databázích. Rovněž je třeba zdůraznit, že pseudonymizace zveřejňovaných rozhodnutí dle žadatelem označené vyhlášky č. 403/2022 Sb. v resortu justice je poněkud širší, než je tomu v případech poskytování rozhodnutí v režimu InfZ, přičemž tato vyhláška není prováděcím předpisem InfZ.
- 28 Proces předcházející zveřejnění rozhodnutí v režimu InfZ tedy musí být nadále podrobován kontrole odpovědnou osobou, která je anonymizací pověřena, lidský faktor je při vyhodnocování anonymizace jednotlivých údajů zcela nepostradatelný.
- 29 V projednávaném případě se jedná o rozhodnutí v trestní věci, kdy obžalovaný jinému úmyslně ublížil na zdraví a způsobil takovým činem smrt – obsahuje výpovědi obžalovaného a svědků, vyjádření poškozené, rovněž v něm lze najít reprodukci závěrů znaleckých posudků, rozhodnutí tak obsahuje velké množství soukromých údajů vypovídajících o jednotlivých osobách, jež se účastnily trestního řízení. Dle nadřízeného orgánu tyto skutečnosti zcela opodstatňují nezbytnost důkladného pročení a zkoumání obsahu textu.
- 30 Nadřízený orgán tedy uzavírá, že z výzvy orgánu prvního stupně vyplývá, že při stanovení výše úhrady vycházel z provedeného kvalifikovaného odhadu, dle něhož práce s jednou stranou textu zabere pověřenému zaměstnanci tři minuty. To pak s ohledem na celkovou délku žadatelem požadovaného rozsudku představuje 108 minut práce. Podle názoru nadřízeného orgánu lze takové vyhledávání považovat za mimořádně rozsáhlé, a proto se s postupem orgánu prvního stupně, stejně jako se způsobem stanovení výše úhrady ztotožňuje a potvrzuje je.

31 Z uvedeného vyplývá závěr nadřízeného orgánu, že žadatelova **stížnost není důvodná**.

III.

Závěr

- 32 Nadřízený orgán tedy uzavírá, že z výzvy orgánu prvního stupně vyplývá, že při stanovení výše úhrady vycházel z provedeného kvalifikovaného odhadu práce, kterou bude třeba vynaložit v souvislosti s žádostí žadatele o poskytnutí informací. Nadřízený orgán se proto s postupem orgánu prvního stupně, stejně jako se způsobem stanovení výše úhrady, ztotožňuje a potvrzuje je.
- 33 Vzhledem k tomu, že orgán prvního stupně ve výzvě dostatečně svůj požadavek na zaplacení úhrady zdůvodnil, rozhodl nadřízený orgán, že žadatelova **stížnost není důvodná**.

P o u č e n í :

Proti tomuto rozhodnutí se podle ust. § 16a odst. 9 InfZ nelze odvolat.

Mgr. Martina Kovářiková
ředitelka odboru Kancelář člena vlády

„otisk úředního razítka“

Rozdělovník:

- 1) [redacted], [redacted], [redacted], DS: [redacted]
- 2) Městský soud v Praze, Slezská 9, 120 00 Praha 2, DS: snkabbm

Mgr. Martina Kovářiková
Ministerstvo spravedlnosti ČR

Elektronicky podepsáno: 08.04.2025 15:43:07

T=vedoucí odd. kanc. ministra, SERIALNUMBER=P141693,
G=Martina, SN=Kovářiková, CN=Mgr. Martina Kovářiková,
OU=1073, OU=podsekce kabinetu ministra, O=Česká republika -
Ministerstvo spravedlnosti, OID.2.5.4.97=NTRCZ-00025429, C=CZ