Příloha č. 1

Odbor střetu zájmů a prevence korupce Ministerstva spravedlnosti ČR

Bližší informace k identifikaci veřejných funkcionářů a zápisu do Centrálního registru oznámení (dále jen „registr“ nebo „CRO“)

1. Určení osoby zapisované do registru

Jedná se o veřejné funkcionáře podle § 2 odst. 1 písm. p), q) a r) zákona o střetu zájmů, tedy **starosty a vybrané místostarosty, členy rad a členy zastupitelstev** (k posunu písmen v označení uvedených kategorií veřejných funkcionářů v rámci zmíněného ustanovení došlo v důsledku novelizace zákonem č. 155/2026 Sb.)**. Pro přehlednost jejich výčet podle jednotlivých typů obcí uvádíme níže.**

Je daná osoba veřejný funkcionář?	**jedničková obec**		**dvojková obec**		**trojková obec[1]**	
	uvolněný	neuvolněný	uvolněný	neuvolněný	uvolněný	neuvolněný
starosta	*ano*	*ano*	*ano*	*ano*	*ano*	*ano*
místostarosta	*ano*	*ne*	*ano*	*ano*	*ano*	*ano*
člen rady	*ano*	*ne*	*ano*	*ne*	*ano*	*ano*
člen zastupitelstva	*ano*	*ne*	*ano*	*ne*	*ano*	*ne*

2. Určení data zahájení a ukončení výkonu funkce

a) **V případě funkce člena zastupitelstva obce se dnem zahájení výkonu funkce rozumí den, od kterého je uvolněn.** Určení, o který konkrétní den se jedná, je obsahem příslušného usnesení zastupitelstva[2]. **K ukončení výkonu funkce dosavadních členů zastupitelstva** působících ve volebním období v letech 2022–2026 **dochází v první den voleb**, tedy 9. října 2026[3].

b) **U funkce starosty, místostarosty a člena rady se dnem zahájení výkonu funkce rozumí den zvolení do příslušné funkce zastupitelstvem**, tj. typicky den konání první ustavující schůze zastupitelstva. **Tento den bude zároveň ve většině případů dnem**

[1] Trojkovou obcí se rozumí obec s rozšířenou působností. Uvedené parametry jsou shodné i ve vztahu k městské části nebo městskému obvodu územně členěného statutárního města, městské části hlavního města Prahy, kraje nebo hlavního města Prahy.

[2] Zastupitelstvu obce je podle § 84 odst. 2 písm. k) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“) vyhrazeno určovat funkce, pro které budou členové zastupitelstva obce uvolněni. Obdobně § 59 odst. 2 písm. h) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

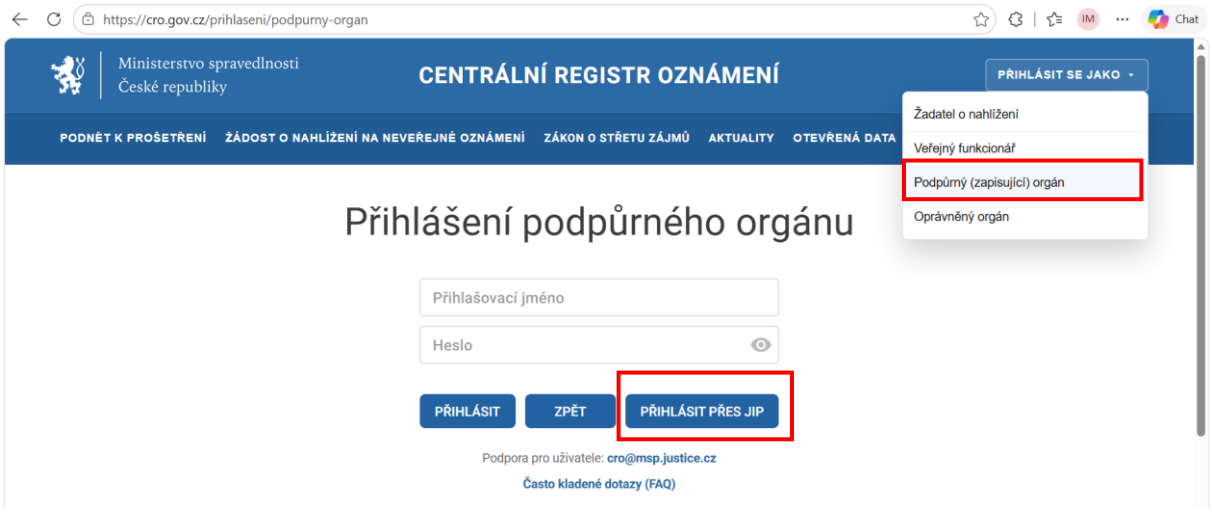
[3] Podle § 55 odst. 2 písm. e) zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zaniká mandát člena zastupitelstva dnem voleb do zastupitelstva obce, přičemž podle § 2 odst. 4 zákona č. 88/2024 Sb., o správě voleb, ve znění pozdějších předpisů, se dnem voleb rozumí první den voleb.

ukončení výkonu funkce dosavadního starosty, místostarosty a člena rady působícího ve volebním období v letech 2022–2026 za splnění zákonných podmínek[4].

3. Zápis do registru

Podpůrný orgán je **povinen neprodleně, nejpozději do 15 dnů od zahájení nebo ukončení výkonu funkce veřejného funkcionáře takovou skutečnost zapsat do registru** (§ 14a odst. 1 zákona o střetu zájmů).

Přihlášení probíhá na adrese https://cro.gov.cz/ přes záložku „Přihlásit se jako“ → „Podpůrný (zapisující) orgán“ prostřednictvím JIP KAAS/Czech POINT.



[4] Podle § 107 zákona o obcích **dosavadní starosta** v období ode dne voleb do zastupitelstva obce do zvolení nového starosty nebo místostarosty, a jde-li o obec, v níž je volena rada obce, až do zvolení nové rady obce podle § 102a, vykonává pravomoci starosty podle § 103; v tomto období vykonává své pravomoci též **dosavadní místostarosta**. Podle § 102a odst. 1 zákona o obcích **rada obce** vykonává své pravomoci i po ukončení funkčního období zastupitelstva obce až do zvolení nové rady obce nebo do zvolení starosty nebo místostarosty v případě, že se rada obce nevolí. Za **zvolení nové rady obce** se považuje zvolení alespoň nadpoloviční většiny počtu členů rady obce, který má být volen podle § 84 odst. 2 písm. m), jestliže došlo ke zvolení starosty nebo místostarosty.

Pouze v případech, kdy v obci v řádném termínu 9. a 10. října 2026 volby do zastupitelstva obce neproběhnou a u nichž bude namísto toho jmenován správce obce Ministerstvem vnitra, dochází k ukončení výkonu funkce již prvním dnem vyhlášených voleb, tj. 9. října 2026.

3.1. Zápis zahájení výkonu funkce u nově zvoleného veřejného funkcionáře

Formulář pro zápis se zobrazí po stisknutí tlačítka **„Přidat“**. Ve formuláři (detailu veřejného funkcionáře) podpůrný orgán vyplní:

a) osobní údaje o veřejném funkcionáři, zejména **jméno, příjmení, datum narození, stát a obec narození a adresu pro doručování elektronické pošty**[5]
b) v sekci **„Funkce“** po stisknutí tlačítka **„Přidat“**
   - **funkci**, kterou veřejný funkcionář zastává,
   - údaj o **uvolněnosti**,
   - **název organizace**, ve které veřejný funkcionář působí, **a**
   - **datum zahájení výkonu funkce**.

3.2. Zápis ukončení výkonu funkce veřejného funkcionáře

Podpůrný orgán provede zápis ukončení výkonu funkce v již existujícím detailu veřejného funkcionáře. Konkrétně v sekci **„Funkce“** rozklikne řádek s funkcí, u které vyplní **datum ukončení výkonu funkce**, případně doplní údaj o **uvolněnosti a údaje uloží**. **Není-li vyplněna, doplní také do detailu veřejného funkcionáře adresu pro doručování elektronické pošty a údaje uloží. Datum ukončení výkonu funkce se vždy zapisuje do již dříve zapsaného řádku s uvedenou funkcí, nový řádek funkce se v tomto případě nezadává.**

3.3. Zápis znovu zvoleného veřejného funkcionáře

Zápis zahájení a ukončení výkonu funkce je třeba provést i v případě, že veřejní funkcionáři funkci vykonávali i v předchozím volebním období a jsou do téže funkce zvoleni znovu.

Podpůrný orgán **nejprve** provede **zápis ukončení výkonu funkce** a následně zapíše zahájení výkonu funkce, do které byl veřejný funkcionář zvolen, dle popisu výše.

UPOZORNĚNÍ

a) Podpůrný orgán nebude provádět žádný zápis (tedy ani ukončení ani zahájení výkonu funkce) u té kategorie osob, která již není v důsledku novely zákona o střetu zájmů za veřejné funkcionáře považována (blíže viz tabulka výše). *Např. místostarosta tzv. jedničkové obce, který nebyl pro výkon této funkce dlouhodobě uvolněn a obhájil svůj mandát. Jelikož taková osoba není od 1. 7. 2022 považována za veřejného funkcionáře podle zákona o střetu zájmů, nebude proveden žádný zápis do registru. Stejným způsobem by se postupovalo i v případě, pokud by mandát neobhájil.*

[5] Tuto informaci podpůrný orgán doplní v případě nového zápisu veřejného funkcionáře do CRO, příp. u veřejného funkcionáře již evidovaného v CRO, u kterého tento údaj není zapsán, a to za předpokladu, že k tomuto doplnění bude mít aktuálně oprávnění.

b) Při zápisu by se měl veřejný funkcionář ztotožnit, což lze po uložení údajů zkontrolovat opětovným vstupem do jeho profilu. Pod zapsanými osobními údaji bude zaškrtnut čtvereček **„Ztotožněno“.** Pokud by se tak nestalo, je třeba provést kontrolu, zda nedošlo k chybě při zápisu osobních údajů.

4. Povinnost informovat veřejné funkcionáře a bývalé veřejné funkcionáře o provedených zápisech a povinnosti podat příslušné oznámení včetně lhůty pro podání

Na zápis veřejného funkcionáře do registru navazuje **povinnost podpůrného orgánu veřejného funkcionáře o tomto zápise vyrozumět a seznámit jej s povinností učinit ve lhůtě 30 dnů ode dne zápisu příslušné oznámení** (§14a odst. 3 zákona o střetu zájmů). **V případě znovuzvolení do funkce je veřejný funkcionář povinen** v návaznosti na provedený zápis **učinit jak tzv. výstupní oznámení** podle § 12 odst. 3 zákona o střetu zájmů, **tak** tzv. **vstupní oznámení** podle § 12 odst. 1 zákona o střetu zájmů.

Byl-li veřejný funkcionář do registru zapsán poprvé (jde o jeho první veřejnou funkci), podpůrný orgán mu **rovněž předá přístupové údaje do tohoto registru, které získá při procesu zápisu**. V případě, že veřejný funkcionář byl do registru zapsán v minulosti, podpůrný orgán přihlašovací údaje znovu negeneruje (tyto generuje pouze na základě žádosti veřejného funkcionáře v případě, že došlo k jejich ztrátě).

V této souvislosti lze doporučit, aby veřejní funkcionáři byli společně s předáním informací (viz výše) vyrozuměni také o **možnosti použití šablony pro usnadnění procesu podávání jednotlivých oznámení,** zejména v situaci, kdy vykonávají vícero funkcí (za každou takovou funkci je totiž veřejný funkcionář povinen podat vstupní i výstupní oznámení zvlášť). Tuto šablonu lze využít tlačítkem **„Použít jako šablonu“** u oznámení, které již bylo do registru odesláno. Po použití šablony se veřejnému funkcionáři otevře nový formulář pro podání oznámení, obsahově shodný s dříve odeslaným oznámením, u něhož byla šablona použita. V tomto novém formuláři pak veřejný funkcionář pouze doplní údaj o druhu oznámení a funkci, za níž oznámení podává, případně též provede potřebné úpravy v jednotlivých oddílech oznámení (oznámení o činnostech, majetku, příjmech a závazcích).

5. Zákaz pobírání odměny podle § 5 odst. 2 zákona o střetu zájmů

Vzhledem k tomu, že v návaznosti na volby do zastupitelstev obcí bude řada obcí nově určovat členy svých zastupitelstev, aby vykonávali funkci člena řídícího, dozorčího nebo kontrolního orgánu podnikající právnické osoby, využíváme tuto příležitost, abychom připomněli zákaz pobírání odměn stanovený v **§ 5 odst. 2 zákona o střetu zájmů.**

Pokud má obec nebo jí ovládaná právnická osoba v takové podnikající právnické osobě podíl nebo hlasovací práva, **nenáleží** za tuto činnost veřejnému funkcionáři uvedenému v § 2 odst. 1 písm. p) a q) zákona o střetu zájmů (tj. **uvolněným** členům zastupitelstev) odměna, podíl na zisku nebo jiné plnění, s výjimkou plnění, které veřejný funkcionář obdrží v podobě úhrady pojistného na pojištění odpovědnosti za výkon funkce nebo které obdrží v souvislosti se svou účastí na jednání těchto orgánů v souladu s běžnými zvyklostmi do výše 10 000 Kč ročně.

Pobírání odměny v rozporu s uvedeným ustanovením může naplnit skutkovou podstatu přestupku podle § 23 odst. 1 písm. c) zákona o střetu zájmů. Za tento přestupek lze uložit pokutu od 5 000 Kč do 250 000 Kč. Nelze za něj uložit napomenutí a od uložení správního trestu nelze v rozhodnutí o přestupku upustit.