

Stručný průvodce regulací lobbování pro lobbistu

Lobbování:

- Snaha **přímo ovlivnit jednání lobbovaného** při
 - o přípravě, projednávání nebo schvalování **právního předpisu, opatření obecné povahy nebo koncepčního dokumentu na centrální úrovni**;
 - o sjednávání, vnitrostátním projednávání, vyslovování souhlasu k ratifikaci, odstoupení od nebo podpisu **mezinárodní smlouvy**.

Lobbováním není činnost, k níž dochází při:

- plnění úkolů vyplývajících z pracovněprávního, služebního nebo obdobného vztahu fyzické osoby **k České republice**;
- plnění úkolů vyplývajících z pracovněprávního nebo obdobného vztahu fyzické osoby k
 - o **státem financované nebo kontrolované právnické osobě**, směřuje-li vůči vybraným lobbovaným **v ministerstvu**;
 - o **územnímu samosprávnému celku** nebo při výkonu činnosti fyzické osoby v jeho orgánu;
- jednání **komor** Parlamentu a jejich orgánů;
- jednání **orgánu** politické strany nebo politického hnutí;
- jednání **poradního orgánu** vlády nebo ústředního správního úřadu;
- jednání **pracovního orgánu poradního orgánu** vlády nebo ústředního správního úřadu, jsou-li seznam členů a zápisy z jednání pracovního orgánu nebo jím přijatá usnesení uveřejňovány;
- komunikaci prostřednictvím **hromadných sdělovacích prostředků**;
- výkonu **petičního práva** nebo **individuální občanské iniciativy**;
- **uplatňování připomínky** k návrhu právního předpisu nebo koncepčního dokumentu a **vypořádání** takové připomínky **podle pravidel** pro přípravu právních předpisů nebo koncepčních dokumentů (zejména podle Legislativních pravidel vlády);
- **veřejné konzultaci**;
- **konzultaci předcházející** předložení návrhu **právního předpisu** do **meziresortního připomínkového řízení**, která byla **iniciována lobbovaným**;
- jednání s orgánem nebo představitelem **cizího státu nebo mezinárodní organizace**;
- komunikaci týkající se **utajovaných informací**;
- komunikaci týkající se vybraných informací podle **zákona o odolnosti kritické infrastruktury**.

Lobbováním dále není činnost vykonávaná fyzickou osobou, pro niž by uveřejnění informace o lobbování představovalo riziko ohrožení jejího života či zdraví ve státě, který nelze považovat za bezpečnou zemi původu.

Lobbista:

- plně **svéprávná a bezúhonná** fyzická nebo právnická osoba, která

- **soustavně** lobbuje (osobně nebo prostřednictvím lobbujícího prostředníka) a
- je zapsána **v Registru lobbování**.

Soustavnost:

- Znak soustavnosti je naplněn tehdy, pokud se jedná o činnost vykonávanou **ve větším rozsahu, opakovaně** nebo **systematicky**.
- Rozhodující je záměr lobbisty.

Lobbující prostředník:

- **Fyzická osoba, prostřednictvím které lobbista lobbuje.**
- Pokud jej chce lobbista využít k lobbování, musí být lobbující prostředník **samostatně zapsán v Registru lobbování** a propojen v něm s konkrétním lobbistou.
- Rovněž na lobbujícího prostředníka se vztahují podmínky plné svéprávnosti a bezúhonnosti.

Klient:

- Fyzická nebo právnická osoba, **v jejímž zájmu lobbista lobbuje.**
- Jestliže lobbista konkrétního klienta má, je povinen v registru uvést jeho jméno a příjmení nebo název.

Registr lobbování:

- Veřejně přístupný registr, v němž jsou uvedeny údaje o lobbistovi, včetně prohlášení o lobbistické činnosti, lobbujícím prostředníkovi a lobbovaném.
- Údaje o lobbistovi budou z registru vymazány po uplynutí 8 let od ukončení lobbistické činnosti.
- Dostupný na adrese <https://relob.gov.cz/>.

Registrace:

- Každý, kdo má v úmyslu lobbovat, musí **nejprve prostřednictvím registru provést ohlášení** Ministerstvu spravedlnosti. Samostatné ohlášení musí provést **i lobbující prostředník.**
- Ohlašovatel v registru potvrdí čestné prohlášení o bezúhonnosti ve vztahu k zahraničí; splnění ostatních podmínek, tj. plnou svéprávnost a bezúhonnost, si Ministerstvo spravedlnosti ověří samo.
- Pokud jsou splněny zákonné podmínky, Ministerstvo spravedlnosti **do 7 dnů** (s výjimkou přechodného období) **provede registraci.**
- Fyzické osoby (lobbisté a lobbující prostředníci) se do registru přihlašují **pomocí elektronické identity (NIA ID).**
- Právnickým osobám jsou **po registraci** ze strany Ministerstva spravedlnosti zaslány **přihlašovací údaje do datové schránky.**
- **Oprávnění lobbovat vzniká** lobbistovi teprve **registrací** ze strany Ministerstva spravedlnosti, nikoliv již samotným ohlášením. Výjimkou je přechodné období od 1. 7. do 31. 7. 2025.

Povinnosti lobbisty:

- Provést ohlášení lobbistické činnosti – nechat se zaregistrovat.

- Vyznačit změnu podstatných údajů (např. změnu v osobě klienta nebo prostředníka) před pokračováním v lobbování.
- Lobbovat osobně nebo prostřednictvím registrovaného lobbujícího prostředníka.
- Na počátku lobbování upozornit lobbovaného, že je lobbistou a v zájmu koho lobbuje (platí i pro lobbujícího prostředníka).
- Podávat půlroční prohlášení o lobbistických kontaktech.
- Oznámit Ministerstvu spravedlnosti, že přestal splňovat některou z podmínek pro lobbování.

Lobbovací období:

- od 1. ledna do 30. června a od 1. července do 31. prosince příslušného kalendářního roku.

Prohlášení o lobbistické činnosti:

- Lobbista je povinen nejpozději do 30 dnů po uplynutí příslušného lobbovacího období (tedy kalendářního pololetí) v registru vyplnit a podat prohlášení **o lobbování za uplynulé lobbovací období**, v němž uvede vymezené údaje o lobbistických kontaktech.
- Lobbista je rovněž povinen uložit do registru prohlášení lobbisty do 30 dnů po zániku oprávnění k lobbování.

Obsah prohlášení:

- Lobbista je povinen **ve vztahu k cíli, kterého se snažil lobbováním v daném lobbovacím období dosáhnout**, uvést
 - o jméno a příjmení lobbovaného, u kterého lobboval,
 - o orgán veřejné moci nebo organizační složku státu, ve které lobbovaný působí, a funkci nebo zařazení lobbovaného,
 - o jméno a příjmení lobbujícího prostředníka, jehož prostřednictvím lobboval, a
 - o jméno a příjmení nebo název klienta.
- Pokud v uplynulém lobbovacím období **nedošlo k lobbování**, je lobbista povinen do prohlášení uvést **jen tuto skutečnost**.

Lobbistický cíl:

- Návrhy a požadavky, které lobbista uplatňuje k návrhu právního předpisu, opatření obecné povahy, koncepčního dokumentu nebo mezinárodní smlouvy.

Přestupky:

- V závislosti na závažnosti protiprávního jednání lze lobbistovi uložit pokutu do výše 50 000 Kč, 300 000 Kč, 1 000 000 Kč nebo 3 % hodnoty aktiv právnické osoby, případně zákaz činnosti a zveřejnění rozhodnutí o přestupku.
- Nejzávažnějšími přestupky jsou **neoprávněné lobbování** a opakovaná či úmyslná **porušení týkající se podávání prohlášení** o lobbistické činnosti.

Bližší informace lze nalézt na <https://msp.gov.cz/en/web/msp/regulace-lobbovani>.