



Ministerstvo spravedlnosti
České republiky

Akční plán boje proti korupci na roky 2025 a 2026

Předkladatel: ministr spravedlnosti

Praha, listopad 2024

Obsah

Úvod	3
1. Výkonná a nezávislá veřejná moc.....	4
Doporučení GRECO (Skupina států proti korupci při Radě Evropy).....	4
Etika	5
2. Transparentnost a otevřený přístup k informacím	6
Lobbyování	6
Střet zájmů	6
Otevřené vládnutí	6
3. Hospodárné nakládání s majetkem státu	8
Veřejné zadávání	8
Hodnocení korupčních rizik přijímané legislativy.....	8
Opatření proti praní špinavých peněz a financování terorismu	8
Rozšíření kontrolní působnosti NKÚ.....	9
Řízení a kontrola veřejných financí.....	9
Opatření v boji s podvody a korupcí v rámci fondů EU	9
4. Rozvoj občanské společnosti.....	11
Ochrana oznamovatelů protiprávního jednání	11
Participace občanské společnosti a podpora aktivit nestátních neziskových organizací	11
Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení	11
Sport	11

Úvod

Akční plán boje proti korupci na roky 2025 a 2026 (dále jen „Akční plán“) je druhým z akčních plánů, které provádějí Vládní koncepci boje proti korupci na léta 2023 až 2026 (dále jen „Koncepce“). Cílem Akčního plánu je upřesnit zadání stanovených legislativních i nelegislativních opatření zařazených v jednotlivých prioritních oblastech protikorupční politiky vlády a určit gestory zodpovědné za jejich naplňování. Nejzazším termínem pro splnění jednotlivých opatření, v případě že není vládními dokumenty a usneseními stanoveno jinak, je konec roku 2026.

Období let 2025 a 2026 je specifické v tom, že v rámci něho dojde k volbám do Poslanecké sněmovny, a tím pádem ke konstituování nové vlády s doposud neznámými prioritami v protikorupční oblasti. Cílem Akčního plánu je akcentovat dokončení legislativního procesu u návrhů právních předpisů s protikorupčním zaměřením do konce funkčního období stávající Poslanecké sněmovny. Nelegislativní opatření, která budou adresována rovněž budoucí vládě, by měla být v zásadě nesporného charakteru a vycházet mimo jiné z mezinárodních závazků České republiky. Budoucí vláda bude moci po svém ustavení přistoupit k definování nového koncepčního protikorupčního dokumentu, který by reflektoval její programové priority. S ohledem na dřívější zkušenosti a zejména požadavek Evropské komise je ale nezbytné, aby uvedené překlenovací období bylo zastřešeno alespoň koncepčním protikorupčním dokumentem předchozí vlády, který bude prováděn minimálně do okamžiku ustavení nové vlády, resp. definování jejich programových priorit v oblasti boje proti korupci.

Akční plán je stejně jako Koncepce, kterou rozvíjí, členěn do čtyř oblastí protikorupčních priorit: 1) Výkonná a nezávislá veřejná moc, 2) Transparentnost a otevřený přístup k informacím, 3) Hospodárné nakládání s majetkem státu, 4) Rozvoj občanské společnosti. Z věcného hlediska lze pak nalézt tři hlavní zdroje obsažených protikorupčních opatření. První část protikorupčních opatření vychází z již existujících vládních programových dokumentů, především z programového prohlášení vlády a plánu legislativních prací vlády společně s výhledem na další období. Druhá část opatření vychází ze členství České republiky v mezinárodních organizacích a iniciativách, včetně zohlednění závazků vycházejících ze členství v Evropské unii, z nutnosti naplňovat povinnosti stanovené mezinárodními právními instrumenty, které jsou pro Českou republiku závazné, a z potřeby naplňování celé řady doporučení, která byla České republice uložena v rámci různých hodnotících mechanismů. Třetí část zahrnuje primárně nelegislativní opatření, která jsou v souladu s dlouhodobou filozofií boje proti korupci v České republice a systematicky přispívají například ke kultivaci vnitřního prostředí veřejné správy, k hodnocení korupčních rizik jak v legislativním procesu, tak mimo něj, nebo k udržování a rozvíjení spolupráce s ostatními aktéry v oblasti boje proti korupci (orgány činnými v trestním řízení, soukromým sektorem, nestátními neziskovými organizacemi a občanskou společností obecně). V neposlední řadě jsou v Akčním plánu promítnuty vybrané výstupy a poznatky z projektu „Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení“ realizovaného Sociologickým ústavem Akademie věd ČR, jehož je Ministerstvo spravedlnosti aplikačním garantem.

S cílem připravit Akční plán participativně byl dne 6. září 2024 uspořádán workshop, na kterém byli zástupci relevantních aktérů seznámeni s pojetím a osnovou Akčního plánu, kdy z jejich strany byly vznášeny vlastní návrhy protikorupčních opatření, které byly následně diskutovány a v relevantních případech projednány s potenciálními gestory.

1. Výkonná a nezávislá veřejná moc

Doporučení GRECO (Skupina států proti korupci při Radě Evropy)

Na základě mezinárodního hodnotícího mechanismu **GRECO** a jím uložených doporučení byla v minulosti přijata celá řada rozsáhlých legislativních změn protikorupčního charakteru zlepšujících například transparentnost hospodaření politických stran a hnutí včetně stanovení finančních limitů na jednotlivé typy volebních kampaní, nebo posilujících nezávislost soudců a státních zástupců včetně stanovení konkrétních pravidel pro jejich jmenování a odvolání.

Aktuálně se Česká republika nachází v 5. hodnotící kole zaměřeném na **prevenci korupce a podporu integrity ve vztahu k ústředním orgánům státní správy (osobám ve vrcholných výkonných funkcích) a orgánům činným v trestním řízení**. Doporučení GRECO pro 5. hodnotící kolo v legislativní oblasti směřují k významné novelizaci zákona o střetu zájmů, jež bude nicméně tématem k rozhodnutí až pro politickou reprezentaci vzešlou z voleb do Poslanecké sněmovny v roce 2025. Dále GRECO doporučuje České republice zavést pravidla pro kontakty lobbistů s lobbovanými (vrcholnými veřejnými funkcionáři), která jsou předmětem návrhu zákona o regulaci lobbování aktuálně procházejícího legislativním procesem v Poslanecké sněmovně s předpokládanou účinností k 1. červenci 2025 (podrobněji v kapitole 2. Transparentnost a otevřený přístup k informacím).

Doporučení GRECO přijatá v 5. hodnotícím kole, která je možné do českého prostředí v letech 2025 a 2026 zavést primárně nelegislativní cestou, souvisejí s **aktualizací Rámcového rezortního interního protikorupčního programu** nebo **zakotvením pravidel etiky pro vrcholné veřejné funkcionáře, a to včetně související etické infrastruktury**. Jedná se zejména o případy, kdy GRECO doporučuje:

- iii. *pravidelně provádět analýzy rizik zaměřené na specifická rizika integrity osob ve vrcholných výkonných funkcích, a zajistit, aby byla nápravná opatření zahrnuta do specializovaného protikorupčního programu na úrovni vlády;*
- iv. *(i) aby byl přijat a zveřejněn kodex chování pro osoby ve vrcholných výkonných funkcích s jasnými pokyny týkajícími se střetu zájmů a dalších záležitostí souvisejících s integritou (jako jsou dary, kontakty se třetími stranami, externí aktivity, smlouvy se státními orgány, nakládání s důvěrnými informacemi a omezení v období po skončení daného zaměstnání); a (ii) aby byl tento kodex spojen s důvěryhodným a účinným mechanismem dohledu a sankcí;*
- v. *vytvořit účinné vnitřní mechanismy na podporu a zvyšování povědomí o otázkách integrity ve vládě, včetně důvěrného poradenství a pravidelného školení osob ve vrcholných výkonných funkcích.*

Výstupem příslušných opatření tohoto Akčního plánu bude návrh promítnutí výše uvedených doporučení GRECO do českého prostředí určený k politickému rozhodnutí. Ministerstvo spravedlnosti zpracuje v 1. polovině roku 2025 uvedený materiál pro jednání vlády, a to včetně projednání se členy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí. Na základě rozhodnutí vlády následně Ministerstvo spravedlnosti přistoupí ke zpracování či aktualizaci výše citovaných dokumentů.

Etika

V uplynulém období byl vydán služební předpis nejvyššího státního tajemníka č. 3 ze dne 3. října 2023 o pravidlech etiky státních zaměstnanců, který se vztahuje na státní zaměstnance ve služebním poměru podle zákona o státní službě. Vedle toho však ve veřejné správě pracuje množství zaměstnanců v pracovněprávním vztahu podle zákoníku práce, na které se v oblasti etiky vztahuje **Etický kodex úředníků a zaměstnanců veřejné správy** schválený vládou v roce 2012. Jedná se o dokument do značné míry zastaralý a překonaný, který je třeba nahradit dokumentem novým, reflektujícím dosavadní vývoj a trendy v oblasti etiky. **Ministerstvo spravedlnosti ve spolupráci s ad-hoc pracovní skupinou složenou ze zástupců zainteresovaných aktérů připraví k projednání vládou nový etický kodex, který se bude vztahovat na zaměstnance veřejné správy v pracovněprávním vztahu podle zákoníku práce.**

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce/spolugesce
Materiál pro jednání vlády obsahující návrh promítnutí doporučení 5. hodnotícího kola GRECO č. iii. až v. do českého prostředí	Ministerstvo spravedlnosti
Realizace usnesení vlády, kterým bylo politicky rozhodnuto o způsobu promítnutí doporučení 5. hodnotícího kola GRECO č. iii. až v. do českého prostředí	Ministerstvo spravedlnosti/spolupráce zainteresovaných aktérů
Předložení návrhu etického kodexu pro zaměstnance veřejné správy zaměstnané v pracovněprávním vztahu podle zákoníku práce	Ministerstvo spravedlnosti / ad-hoc pracovní skupina

2. Transparentnost a otevřený přístup k informacím

Lobbování

Vláda se bude zasazovat o **úspěšné dokončení legislativního procesu návrhu zákona o regulaci lobbování (sněmovní tisk č. 649) a doprovodného změnového zákona (sněmovní tisk č. 650)** tak, aby jejich finální podoba odpovídala požadavkům zakotveným v Národním plánu obnovy ČR. Je třeba zdůraznit, že na vyhlášení obou návrhů ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv ve lhůtě do 30. června 2025 je navázáno čerpání zhruba 3,25 mld. Kč v rámci Národního plánu obnovy ČR. Základními parametry funkční regulace lobbování budou definice lobbování včetně relevantních výjimek, definice lobbisty a výčtu lobbovaných osob, dále zřízení registru lobbování, stanovení povinnosti podávat prohlášení lobbisty o lobbistické činnosti či vymezení skutkových podstat přestupků za porušení zákona.

Závazek České republiky v Národním plánu obnovy ČR počítá s nabytím účinnosti regulace lobbování k 1. červenci 2025. Od samého počátku roku 2025 proto bude Ministerstvo spravedlnosti pokračovat v realizaci intenzivních přípravných prací směřujících ke **zřízení registru lobbování**, jeho otestování a od nabytí účinnosti regulace lobbování nasazení jeho produkční verze.

V neposlední řadě je nezbytné, aby pro řádné uvedení regulace lobbování do praxe mělo **Ministerstvo spravedlnosti** zajištěno **dostatečné personální, materiální a technické kapacity**. Ministerstvo spravedlnosti zejména zřídí a bude provozovat registr lobbování, tj. bude předepsaným způsobem provádět registraci lobbistů, komunikovat s lobbisty, lobbovanými a jejich určenými zástupci, provádět kontrolu prohlášení lobbistů a projednávat přestupky související s porušením zákona. Regulace lobbování bude zcela nově upravovat pravidla pro množinu společenských vztahů souvisejících s lobbistickými kontakty mezi lobbisty a lobbovanými. Pro určitou část společnosti se jedná o kontroverzní a problematický typ regulace, proto pro její alespoň většinové přijetí bude klíčové, aby od samého počátku její naplňování probíhalo bez technických, personálních nebo jiných deficitů, které by její prospěšnost oslabovaly.

Ministerstvo spravedlnosti, i s významným využitím zkušeností z implementace zákona o ochraně oznamovatelů, pro oblast lobbování zajistí **funkční metodické prostředí** a vedle metodické činnosti bude realizovat **řadu dalších komplementárních aktivit směřujících ke zvýšení informovanosti o přínosu regulace lobbování**. V rámci implementačních aktivit proběhne **řada školení, seminářů a workshopů** primárně pro jednotlivé aktéry zainteresované na lobbování.

Střet zájmů

Ministerstvo spravedlnosti zadá **kvalitativní analýzu fenoménu otáčivých dveří** (přechod veřejných funkcionářů do soukromého sektoru a naopak) **ve vybraných oblastech společenské činnosti** se zaměřením na identifikaci četnosti, motivací a dopadů tohoto fenoménu včetně možných preventivních opatření. Současně bude **zvážena novelizace zákona o střetu zájmů** se zohledněním výsledků popsané analýzy.

Otevřené vládnutí

Implementací jednotlivých závazků **Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2025 až 2026** (dále jen „Sedmý Akční plán“) v rámci svého působení v mezinárodní iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí (dále též „OGP“) bude Česká republika naplňovat principy otevřeného vládnutí, mezi které patří transparentnost, integrita, odpovědnost (ve smyslu skládání účtů), participace nebo důraz na technologie a inovace. Česká republika do svých akčních plánů OGP rovněž dlouhodobě zahrnuje závazky působící protikorupčně. Pokračovat v těchto synergických aktivitách je žádoucí i do budoucna, proto bude souběžně s implementací závazků v druhé polovině působnosti Akčního plánu opětovně probíhat proces **participativního vytváření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2027 až 2028**.

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce/spolugesce
Dokončení legislativního procesu u návrhu zákona o regulaci lobbování a doprovodného změnového zákona	Ministerstvo spravedlnosti
Zřízení registru lobbování podle zákona o regulaci lobbování	Ministerstvo spravedlnosti
Zajištění dostatečné personální, materiální a technické kapacity na řádné zajištění úkolů vyplývajících ze zákona o regulaci lobbování a doprovodného změnového zákona	Ministerstvo spravedlnosti
Metodická, školicí, vzdělávací, poradenská činnost na úseku regulace lobbování	Ministerstvo spravedlnosti
Kvalitativní analýza fenoménu otáčivých dveří ve vybraných oblastech společenské činnosti	Ministerstvo spravedlnosti
Zvážení novelizace zákona o střetu zájmů ve vztahu k výsledkům analýzy fenoménu otáčivých dveří	Ministerstvo spravedlnosti
Koordinace implementace a průběžné vyhodnocování závazků Sedmého Akčního plánu	Ministerstvo spravedlnosti / gestoři závazků
Zpracování Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2027 až 2028	Ministerstvo spravedlnosti

3. Hospodárné nakládání s majetkem státu

Veřejné zadávání

Mezi stálá témata prioritní oblasti hospodárného nakládání s majetkem státu patří oblast zadávání veřejných zakázek. V Akčním plánu se k této oblasti váže hned několik opatření. Prvním z nich je **dokončení legislativního procesu u návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů**, který je v gesci Ministerstva pro místní rozvoj. Návrh reaguje na závazek vlády z Programového prohlášení: „*Zlepšíme přípravu, kontrolu a zrychlíme postup při přezkumu výběrových řízení a veřejných zakázek. Více podpoříme nástroje předběžné tržní konzultace jako důležité součásti zadávání veřejných zakázek.*“ Cílem předkládané novely zákona o zadávání veřejných zakázek a souvisejících zákonů je zajištění účinného a zejména co nejrychlejšího přezkumu zadávání veřejných zakázek tak, aby byl současně uspokojen veřejný zájem na tom, aby veřejné zakázky mohly být zadávány bez nepřiměřených průtahů.

V oblasti veřejných zakázek zároveň v rámci nelegislativních aktivit bude probíhat implementace závazku Sedmého Akčního plánu **Prostředí pro efektivní a transparentní zadávání veřejných zakázek**, jehož gestorem je Ministerstvo pro místní rozvoj. Cílem závazku je posílení atraktivity, efektivity, právní jistoty a transparentnosti v oblasti veřejného zadávání v ČR. Součástí tohoto závazku je realizace elektronického prostředí pro zadávání veřejných zakázek, které bude více automatizované a poskytne strojově dostupná data. Tato data zvýší kvalitu manažerského řízení a celkovou transparentnost z pohledu veřejnosti a dodavatelů. V rámci realizace uvedeného závazku bude probíhat **implementace Národní strategie veřejného zadávání v České republice pro období let 2024 až 2028**, bude **schválen Akční plán udržitelného nakupování** a bude vytvořeno **jednotné prostředí pro sběr dat o veřejných zakázkách z certifikovaných elektronických nástrojů včetně napojení jednotného prostředí na registry**.

S cílem přispět k oživení zájmu o veřejné zakázky a případně i k větší míře veřejného dohledu mohou být využívány neformální nástroje kontroly veřejných zakázek jako například **Pakty integrity**.

Hodnocení korupčních rizik přijímané legislativy

Ministerstvo pro místní rozvoj předloží **věcný záměr rekodifikace územního plánování**, jehož cílem bude koncepčně nově upravit a zjednodušit procesy na úseku územního plánování, prověřit odpovídající působnostní režim ve věcech pořizování a schvalování územně plánovací dokumentace, posílit roli regulačních plánů a jejich využívání, lépe propojit územní a strategické plánování a posílit ekonomický rozměr územního plánování. Oblast územního plánování byla mimo jiné předmětem zkoumání projektu „Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení“ a předkládaný věcný záměr by měl rovněž reflektovat zjištění projektu k tomuto sektoru.

V neposlední řadě se předkladatel při zpracování výše uvedeného návrhu zaměří v souladu s metodikou hodnocení korupčních rizik na identifikaci možných korupčních rizik spojených s daným návrhem.

Opatření proti praní špinavých peněz a financování terorismu

V období let 2025 a 2026 čeká Českou republiku mezinárodní hodnocení v oblasti boje proti praní špinavých peněz a financování terorismu, a to 6. kolo vzájemného hodnocení Výborem expertů pro hodnocení opatření proti praní špinavých peněz a financování terorismu Rady Evropy (**MONEYVAL**), jehož předmětem je hodnocení souladu s mezinárodními standardy v oblasti boje proti praní peněz a financování terorismu vydávané Finančním akčním výborem (FATF). Hodnotící mechanismus je založen na tzv. vzájemných hodnoceních ze strany členů („*mutual evaluations*“), při kterých se zkoumá, zda hodnocená země v oblasti boje proti praní špinavých peněz, financování

terorismu a financování proliferace dodržuje mezinárodní standardy definované v Doporučeních FATF a v souvislosti s tím prohlubuje efektivitu fungování AML/CFT systému.

Při osobní „on-site“ (na místě) návštěvě jsou ze strany hodnotícího týmu MONEYVAL hodnoceny veškeré státní orgány a instituce zapojené do AML/CFT, neziskové organizace a vybrané subjekty mající povinnost hlásit podezřelé obchody finanční zpravodajské jednotce (FAÚ).

Začátkem roku 2025 bude pokračovat 1. fáze hodnocení, tedy příprava na národní úrovni, ve které se věcně příslušné orgány státní správy zaměří na posouzení úrovně, které Česká republika dosahuje v oblasti dodržování standardů FATF – zejména z pohledu efektivity, tj. zda systém, který je nastaven z pohledu právních norem zajišťuje dosahování stanovených cílů. Budou identifikovány kritické oblasti, dojde ke společnému projednávání návrhu nápravných opatření s jednotlivými subjekty a k přípravě strategie v jednotlivých oblastech na hodnocení ze strany MONEYVAL, kdy k tomuto budou určeny konkrétní osoby, které se budou osobně účastnit jednání s hodnotiteli v dané konkrétní oblasti.

V červnu roku 2025 dojde v 2. fázi k zahájení oficiálního procesu hodnocení MONEYVAL, kdy následně v dubnu 2026 dojde k osobní „on-site“ návštěvě hodnotícího týmu MONEYVAL pro účely rozhovorů s dotčenými subjekty, na jejichž základě bude vyhotovena Zpráva o hodnocení České republiky, která bude v prosinci roku 2026 projednána na plenárním zasedání MONEYVAL.

Rozšíření kontrolní působnosti NKÚ

Úřad vlády ČR bude hledat politickou podporu potřebnou pro **dokončení legislativního procesu u novely zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu a novely Ústavy**. Přijetí zmíněných zákonů by mělo přinést tolik žádoucí a mezinárodními organizacemi doporučované rozšíření kontrolní působnosti Nejvyššího kontrolního úřadu, a to o kontrolu nakládání s veřejnými prostředky státních podniků, fondů, příspěvkových organizací, národních podniků, zdravotních pojišťoven, České televize, Českého rozhlasu, školských právnických osob zřízených Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, České národní banky a právnických osob, ve kterých má stát většinový podíl na základním kapitálu nebo vůči kterým je stát v postavení ovládající osoby podle zákona upravujícího právní poměry obchodních společností a družstev. Rozšíření kontrolní působnosti reflektuje závazek vlády obsažený v jejím Programovém prohlášení a doporučení Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí.

Řízení a kontrola veřejných financí

Ministerstvo financí bude usilovat o **dokončení legislativního procesu u návrhu zákona o řízení a kontrole veřejných financí**, který mimo jiné povede k revizi systému kontrol veřejných prostředků s důrazem na posílení prvků hospodárnosti, efektivity a účelnosti a na snižování administrativní zátěže na straně kontrolovaných osob.

Opatření v boji s podvody a korupcí v rámci fondů EU

V rámci oblasti využití fondů EU v programovém období 2021-2027 bude Ministerstvo pro místní rozvoj **pokračovat v naplňování opatření ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci EU fondů začleněných do Jednotného národního rámce** dle § 17a zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů. V rámci budování prostředí odolného proti podvodnému a korupčnímu jednání se předpokládá realizace dalších evaluačních aktivit v této oblasti pro případnou optimalizaci nastavení metodického prostředí a postupů na všech úrovních implementace EU fondů. Metodické prostředí bude také upravováno v případě relevantních legislativních změn v této oblasti jak na národní, tak EU úrovni.

Transparentní nakládání s majetkem státu

S cílem maximální transparentnosti a eliminace korupčních rizik bude **trvale nepotřebný majetek státu prodáván zejména veřejnou dražbou**, tedy podle zákonných pravidel, která zajistí právní jistotu dotčených subjektů. Využít lze i dražbu konanou prostřednictvím elektronických dražebních systémů, které musí splňovat technické a bezpečnostní požadavky stanovené vyhláškou č. 247/2024 Sb., o technických a bezpečnostních požadavcích na elektronické dražební systémy.

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce/spolugesce
Dokončení legislativního procesu u návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů	Ministerstvo pro místní rozvoj
Implementace závazku Sedmého Akčního plánu Prostředí pro efektivní a transparentní zadávání veřejných zakázek, a to včetně: - implementace Národní strategie veřejného zadávání v České republice pro období let 2024 až 2028, - schválení Akčního plánu udržitelného nakupování, - vytvoření jednotného prostředí pro sběr dat o veřejných zakázkách z certifikovaných elektronických nástrojů včetně napojení jednotného prostředí na registry.	Ministerstvo pro místní rozvoj
Předložení věcného záměru rekodifikace územního plánování	Ministerstvo pro místní rozvoj
Aktivní součinnost na hodnocení Řídícího výboru Rady Evropy MONEYVAL zaměřeném na hodnocení implementace doporučení Finančního akčního výboru (FATF) a hodnocení efektivity přijatých opatření	Věcně příslušné orgány veřejné moci
Dokončení legislativního procesu u novely zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu a novely Ústavy	Úřad vlády ČR
Dokončení legislativního procesu u návrhu zákona o řízení a kontrole veřejných financí	Ministerstvo financí
Naplnění opatření ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci EU fondů začleněných do Jednotného národního rámce	Ministerstvo pro místní rozvoj
Prodej trvale nepotřebného majetku státu zejména veřejnou dražbou	Věcně příslušné orgány veřejné moci

4. Rozvoj občanské společnosti

Ochrana oznamovatelů protiprávního jednání

Ministerstvo spravedlnosti jako gestor **zákona č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů**, bude pokračovat v jeho implementaci, přičemž se zaměří zejména na:

- **efektivnější fungování vnějšího oznamovacího systému Ministerstva spravedlnosti** prostřednictvím posílení uživatelské přívětivosti webového (oznamovacího) formuláře a prvků zabezpečení komunikace mezi Ministerstvem spravedlnosti a oznamovatelem,
- **rozvíjení metodické, kontrolní a školicí činnosti a**
- **organizaci kulatého stolu na téma „efektivita zákazu odvetných opatření ve státní správě“.**

Participace občanské společnosti a podpora aktivit nestátních neziskových organizací

V rámci realizace Sedmého Akčního plánu budou Úřad vlády ČR a Ministerstvo pro místní rozvoj coby gestoři realizovat následující opatření k **posílení participace (účasti) občanské společnosti mimo jiné na tvorbě veřejných politik:**

- **analýza a návrh podoby národního kompetenčního centra zaměřeného na konzultační, participační a deliberativní procesy** (proces projednávání) – v mnoha evropských i mimoevropských zemích existují centra zaměřená na konzultační a deliberativní procesy. Cílem je analyzovat situaci v zahraničí a navrhnout ideální model obdobného centra v ČR,
- **příprava pilotní implementace (uskutečňování) moderních deliberativních mechanismů na centrální úrovni v ČR** – v České republice bude připravena pilotní implementace moderních deliberativních nástrojů, jakými jsou např. občanské shromáždění, občanský panel, občanské poroty a jiné,
- **budování kapacit uvnitř státní správy pro posílení spolupráce státní správy a organizací občanské společnosti** – dojde k posílení kapacit pro posílení znalostí a dovedností zástupců státní správy, které umožní lepší porozumění a poznání role a potenciálních přínosů efektivní spolupráce s organizacemi občanské společnosti,
- **prosazování participačních metod při podpoře sociálního začleňování na místní úrovni** – dojde k rozvoji participace a empowermentu (zlepšení postavení) znevýhodněných či diskriminovaných skupin obyvatel při tvorbě lokálních politik sociálního začleňování podporovaných ze státního rozpočtu či evropských fondů.

V neposlední řadě bude jako dobrá a žádoucí praxe pokračovat **implementace Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy.**

V rámci **dotačního programu Prevence korupčního jednání** bude Ministerstvo spravedlnosti pokračovat v podpoře protikorupčních aktivit nestátních neziskových organizací s důrazem na problematiku oznamování protiprávního jednání a ochrany oznamovatelů. Cílovými skupinami podporovaných aktivit pak mohou být nejen oznamovatelé, ale například i územní samosprávné celky, studenti středních škol a samozřejmě i široká veřejnost. Zaměření dotačního programu lze do budoucna dle aktuálních priorit a identifikovaných potřeb dále modifikovat.

Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení

Návazně na realizaci **projektu „Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení“** bude s využitím vzniklé metodiky, včetně reflexe jejích *pro futuro* doporučení, probíhat **příprava na replikaci průzkumu ve zkoumaných sektorech.**

Sport

Jedním ze sektorů zkoumaných v rámci realizace projektu „Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení“ byla oblast sportu s množstvím identifikovaných

jednání, která implikují korupční rizika. Národní sportovní agentura proto projedná možnost předložení **návrhu věcného záměru zákona o sportu** a předloží **Koncepci podpory sportu 2026-2030**, které by se měly věnovat také opatřením k eliminaci řady negativních jevů ve sportu, včetně jevů spojených s korupcí. Na úrovni Rady Evropy byla v roce 2014 přijata **Úmluva Rady Evropy o boji proti manipulaci se sportovními soutěžemi**. Jde v této chvíli o jediný mezinárodně závazný dokument v oblasti manipulace se sportovními zápasy. Účelem této úmluvy je zabránit, odhalit a potrestat manipulaci se sportovními soutěžemi a podpořit výměnu informací a národní a mezinárodní spolupráci mezi dotčenými veřejnými orgány, sportovními organizacemi a sázkovými kanceláři. **Národní sportovní agentura zajistí přípravu podkladů pro vládu a Parlament** tak, aby mohla být Úmluva v blízkém období podepsána a v následujících letech ratifikována v souladu s českým právním pořádkem a pro podporu spolupráce na národní a mezinárodní úrovni **založí národní platformu pro boj proti manipulaci se sportovními soutěžemi**.

Národní sportovní agentura by i vzhledem k předchozím dvěma opatřením měla **zvážit své aktivní zapojení do Mezinárodního partnerství proti korupci ve sportu** (angl. *International Partnership Against Corruption in Sport*, dále též „IPACS“), které je neformální síť sdružující mezivládní organizace, mezinárodní sportovní organizace a vlády spojující úsilí různých dotčených subjektů v boji proti korupci při správě sportu. IPACS působí v rámci struktur Rady Evropy a ve svém úsilí úzce spolupracuje s GRECO.

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce/spolugesce
Implementace zákona č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů: - zaměření se na efektivnější fungování vnějšího oznamovacího systému Ministerstva spravedlnosti, - rozvíjení metodické, kontrolní a školicí činnosti, - organizace kulatého stolu na téma „efektivita zákazu odvetných opatření ve státní správě“.	Ministerstvo spravedlnosti
Posílení participace občanské společnosti mimo jiné na tvorbě veřejných politik prostřednictvím realizace závazků v Sedmém Akčním plánu: - analýza a návrh podoby národního kompetenčního centra zaměřeného na konzultační, participační a deliberativní procesy, - příprava pilotní implementace moderních deliberativních mechanismů na centrální úrovni v ČR, - budování kapacit uvnitř státní správy pro posílení spolupráce státní správy a organizací občanské společnosti, - implementace Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy.	Úřad vlády ČR
Posílení participace občanské společnosti mimo jiné na tvorbě veřejných politik prostřednictvím realizace závazku v Sedmém Akčním plánu: - prosazování participačních metod při podpoře sociálního začleňování na místní úrovni.	Ministerstvo pro místní rozvoj
Pokračovat v podpoře protikorupčních aktivit nestátních neziskových organizací prostřednictvím dotačního programu Prevence korupčního jednání	Ministerstvo spravedlnosti

Příprava na replikaci průzkumu v sektorech zkoumaných v rámci projektu „Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení“	Ministerstvo spravedlnosti
Projednání možnosti předložení návrhu věcného záměru zákona o sportu a předložení Koncepce podpory sportu na roky 2026-2030	Národní sportovní agentura
Zajištění podkladů pro přípravu podpisu a ratifikace Úmluvy Rady Evropy o boji proti manipulaci se sportovními soutěžemi a založení národní platformy	Národní sportovní agentura
Zvážení aktivního zapojení do IPACS	Národní sportovní agentura